

# Esfera Ficha Temática: Reducción del riesgo de desastres

Las fichas temáticas de Esfera (FT) explican la relevancia de Esfera con respecto a un tema en concreto. Aquí, alentamos a los usuarios de Esfera a incorporar la Reducción del riesgo de desastres (RRD) en su trabajo y destacamos para los especialistas en RRD las formas en que Esfera apoya el trabajo que hacen.



El Manual Esfera no menciona la RRD específicamente en sus principios y normas. Sin embargo, existe un vínculo directo y fuerte entre los dos. Esta FT ofrece una breve visión general del concepto de RRD y explora la relevancia mutua de Esfera y las actividades de RRD, los principios comunes y planteamientos respaldados en ambos, y un enfoque en los capítulos técnicos de Esfera. El documento se complementa con [contenido en línea adicional](#).

## Incorporar la Reducción del riesgo de desastres en la respuesta a emergencias

Si bien es cierto que las normas Esfera se centran en la fase de la respuesta a desastres, también han de estar fuertemente arraigadas e integradas en las actividades de prevención, mitigación, preparación y recuperación: *“La ayuda de socorro tendrá por finalidad satisfacer las necesidades básicas y, además, tratar de reducir en el futuro la vulnerabilidad ante los desastres”* (Código de Conducta de las ONG, Principio 8).

**Definición:** La reducción del riesgo de desastres (RRD) es el concepto y la práctica de reducir el riesgo de desastres mediante esfuerzos sistemáticos de analizar y gestionar factores causales. Incluye la reducción de la exposición a riesgos, la disminución de la vulnerabilidad de las personas y de los bienes, la gestión racional de la tierra y el medio ambiente, y la mejora del nivel de preparación frente a eventos adversos (Definición de Esfera de RRD). Esto implica los siguientes elementos clave de RRD\*: (1) Análisis de riesgos, vulnerabilidades y capacidades, (2) Reducción de exposición, (3) Reducción de vulnerabilidades y (4) Mejora de capacidades

\*Véase el glosario en línea (en inglés) para consultar las definiciones de varios términos relacionados con la RRD usados en esta FT.

Los desastres relacionados con riesgos naturales están aumentando en frecuencia e intensidad, muchos de ellos exacerbados por el cambio climático. Además, muchas comunidades, y especialmente las personas vulnerables, se enfrentan a riesgos y peligros “causados por el hombre”, además de crisis complejas.

**El Marco Sendai para la Reducción del riesgo de desastres (MSRRD)**, adoptado por la Asamblea General de la ONU en marzo de 2015, es la referencia mundial clave para la gestión del riesgo de desastres. Marca un **claro cambio en el enfoque, desde una gestión de los desastres hacia una gestión del riesgo de desastres integrada y preventiva**; desde una gestión

de los eventos hacia una gestión de los procesos que crean los riesgos. Esto significa que todas las acciones han de tener en cuenta el contexto, comprender los factores subyacentes que conducen a los riesgos de desastre<sup>1</sup>, reducir los riesgos existentes y evitar nuevos riesgos. El MSRRD también destaca la necesidad de integrar la reducción del riesgo de desastres en el ciclo completo de gestión de desastres, incluida la respuesta a emergencias, que desde hace tiempo ha sido el foco de la respuesta humanitaria.

1. Los factores subyacentes pueden ser la pobreza, la desigualdad y la degradación ambiental, entre otros.

La **RRD, integrada en el marco más amplio de la resiliencia**, contribuye a reducir el impacto humano de una crisis y el coste económico de la respuesta humanitaria. Fortalece la resiliencia, es decir, la capacidad de aguantar los efectos de desastres mediante la prevención de nuevos riesgos y la reducción de riesgos existentes. La RRD robustece las capacidades, especialmente de grupos vulnerables, de enfrentarse a impactos y tensiones, y construye un entorno favorable. Aquí, la inclusión social es un aporte clave al fortalecimiento de la resiliencia (ver abajo). También es importante conectar con las autoridades en la planificación e implementación, y tener en cuenta las capacidades y debilidades de las estructuras de gestión política y pública, que a menudo son uno de los principales factores.

## Principios y enfoques comunes en Esfera y RRD

A pesar de que Esfera no aborda la RRD de forma explícita, su contenido es directamente pertinente a la planificación y las actividades de RRD. Los capítulos esenciales de Esfera (Carta Humanitaria, Principios de protección y Norma Humanitaria Esencial) se centran en la protección, la inclusión, y las responsabilidades organizativas, que proporcionan una base sólida para traducir la RRD a la práctica.

Tanto Esfera como el Marco Sendai aplican un enfoque centrado en las personas y basado en derechos. Más abajo se incluyen elementos clave del Manual Esfera y las correspondientes secciones del Marco Sendai.

## Hacia la dignidad humana: desarrollo de las capacidades para reducir riesgos

Comprender las vulnerabilidades de las personas y su exposición a riesgos constituye la base para un diseño cualitativo y con rendición de cuentas de las intervenciones en el campo de la RRD. En todo el Manual, Esfera proporciona orientación para evaluaciones y análisis continuos del contexto operativo, incluidas las crisis complejas. También hace hincapié en la necesidad de desarrollar las capacidades de diferentes grupos de la población, y apoyar su participación activa en el diseño y la implementación de programas (véase *la Introducción al Manual: “¿Qué es Esfera?”*)

---

➤ *La Prioridad 1 del MSRRD “Comprender el riesgo de desastres” implica que las políticas y prácticas deben estar basadas en una comprensión del riesgo de desastres en todas sus dimensiones – vulnerabilidad, capacidad, exposición de personas y bienes, además de las características del riesgo y el medio ambiente.*

---

La **Carta Humanitaria** se compromete a poner a las personas en el centro de la respuesta humanitaria y reconoce el derecho a la vida con dignidad y protección, además del derecho a recibir asistencia humanitaria sin discriminación.

---

➤ *El MSRRD refleja estos compromisos:*

- *Los principios rectores incluyen la protección de las personas y sus bienes al tiempo que se promueven y protegen todos los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo..*
- *El párrafo 19d hace un llamamiento a la participación inclusiva, accesible y no discriminatoria de las personas afectadas.*

---

Sobre la base de la Carta Humanitaria, los cuatro **Principios de protección (PP)** se centran en la asistencia imparcial y no discriminatoria, ayudando a identificar y abordar las barreras al acceso y a la participación de todos los grupos de la población. Proporcionan una lente general orientada hacia la protección para todas las actividades humanitarias, enfocándose en el principio de no hacer daño (PP 1); el acceso imparcial a la asistencia, especialmente para grupos vulnerables (PP 2); asegurar la recuperación segura de las personas (PP 3); y ayudar a las personas a reivindicar sus derechos (PP 4).

---

➤ *El párrafo 5 del MSRRD hace un llamamiento a la protección de las personas, las comunidades y los países, sus medios de subsistencia, su salud, su patrimonio cultural, sus activos socioeconómicos y ecosistemas, reforzando así su resiliencia.*

---

Los nueve compromisos de la **Norma Humanitaria Esencial** (CHS) son relevantes para la RRD, en particular los compromisos 1 a 4.

El **Compromiso 1: Adecuación y pertinencia**, hace un llamamiento a las evaluaciones imparciales de las necesidades, capacidades y vulnerabilidades de diferentes grupos, incluidas las estrategias de medios de vida, además de los riesgos a los que se enfrentan. Esto también significa recopilar datos desglosados y realizar análisis en profundidad de factores contextuales, tales como la variabilidad del clima y la degradación ambiental, que contribuyen a la vulnerabilidad de las personas.

---

➤ *El párrafo 1 del MSRRD reclama un proceso de toma de decisiones inclusivo e informado acerca de los riesgos, en base a los datos desglosados, complementados por conocimientos tradicionales.*

---

El **Compromiso 2: Acceso a la asistencia humanitaria en el momento adecuado**, aborda el uso de predicciones y sistemas de alerta temprana para la planificación de contingencias antes de una crisis. Esto ayuda a comunidades, autoridades y organizaciones a responder de forma rápida, y permite a las personas afectadas proteger sus bienes antes de que sus vidas y sus medios de vida peligran.

---

➤ *Prioridad 4 del MSRRD: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz.*

---

El **Compromiso 3: Fortalecer las capacidades locales, no causar daño y recuperarse y reconstruir mejor (vínculo con PP1)**, reconoce a las comunidades locales como primeros intervinientes. Las capacidades locales incluyen evaluaciones de riesgos y peligros comunitarios existentes, planes y comités comunitarios de preparación para desastres. Idealmente, estos comités representan a diferentes grupos, y abordan sus necesidades, capacidades y exposiciones a riesgos específicas.

---

➤ *Prioridad 2 del MSRRD: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo. Prioridad 3 del MSRRD: Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia..*

---

La labor de “reconstruir mejor”, por ejemplo, con estructuras resistentes a terremotos y huracanes, deberá funcionar con materiales disponibles a nivel local, y deberá respetar las condiciones socioculturales (véase el capítulo de Alojamiento de Esfera). También deberá evitar la creación de nuevos riesgos para la comunidad, por ejemplo, con la reubicación de las personas a zonas expuestas a otros peligros naturales o con potencial de conflicto. El proceso de “reconstruir mejor” también debe apoyar la resiliencia o el nivel de preparación de las comunidades, por ejemplo, mediante la diversificación de medios de vida.

---

➤ *Prioridad 4 del MSRRD: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción*

---

El **Compromiso 4: La respuesta humanitaria requiere la participación** y la implicación de las comunidades y las personas en todas las fases. Esto también es aplicable a evaluaciones, que son esenciales para cualquier componente de RRD, y está en estrecha concordancia con el Compromiso 1.

---

➤ *El párrafo 19d del MSRRD reclama la implicación y la colaboración de toda la sociedad, además de una participación inclusiva, accesible y no discriminatoria.*

---

## Enfoque inclusivo, sensible al género y centrado en las personas

Los desastres azotan a poblaciones enteras, pero ciertos grupos de población están afectados desproporcionadamente debido a una gran variedad de barreras, que constituyen potenciales factores de riesgo.

Los ejemplos incluyen:

- barreras sociales y culturales como la falta de una educación de calidad, prejuicios o estigmas;
- barreras económicas como la pobreza o el empleo informal;
- barreras legales como derechos no reconocidos o problemas de tierras o bienes;
- barreras físicas como la falta de acceso a una carretera de evacuación, o la falta de servicios básicos.

Con frecuencia existe una correlación entre estos factores de riesgo. Todas estas barreras se abordan en las normas Esfera y sus normas asociadas<sup>2</sup>.

Para ser efectivas, las intervenciones de RRD han de contar con la participación de los actores locales y las comunidades afectadas, incluidos los dirigentes de grupos en riesgo, y crear un entorno propicio para permitir que los líderes locales puedan comprender y abordar los riesgos. El llamamiento del Marco Sendai al “empoderamiento y la participación inclusiva, accesible y no discriminatoria” (Párrafo 19d) refleja este enfoque amplio.

Tanto los formuladores de políticas como los profesionales del sector han de comprender las barreras y los factores de riesgo subyacentes relacionados. Las normas Esfera les ayudan a conseguir esto, porque abordan barreras específicas a nivel conceptual, de proceso y de implementación. Al hacerlo, Esfera contribuye a comprender y abordar los factores de riesgo subyacentes y su interdependencia.

Los **datos – desglosados como mínimo por sexo, edad y discapacidad (DDSED)** – apoyan el proceso de toma de decisiones y la estimación del número de personas que estarían en riesgo desproporcionado en el caso de un desastre. También apoyan los esfuerzos para involucrar a todos los grupos de población relevantes en la planificación y la práctica, y para tener en cuenta sus necesidades y capacidades respectivas. A los datos desglosados a menudo les falta información acerca de las personas con discapacidades. La herramienta de las Preguntas del Grupo de Washington puede ayudar a hacerlos visibles como grupo en todos los grupos de edad.<sup>3</sup>

! “Qué es Esfera?” Tabla de desglose DDSED. Las normas de inclusión humanitaria para personas mayores y personas con discapacidad

### Los desastres exacerbaban las desigualdades y vulnerabilidades existentes. Las mujeres y las niñas a menudo se ven afectadas desproporcionadamente.<sup>4</sup>

Tomar en cuenta los diferentes roles de género dentro de las comunidades y empoderar a las mujeres para que participen plenamente en los planes y los programas de RRD contribuye a una mejor resiliencia comunitaria. También desarrolla y fortalece la capacidad de las mujeres como motores de cambio, incluido un aumento de su control sobre sus bienes. Por tanto, la RRD debería tener un enfoque de género apropiado en los planes de acción, e incluir evaluaciones sensibles al género de elementos como mecanismos de transferencia de efectivo, mercados y cadenas de suministro. Esfera aborda las cuestiones de género en todo el Manual.

Tener unos datos precisos sobre la población (DDSED) también facilitará una colaboración efectiva y una creación de redes entre actores gubernamentales y no gubernamentales cuando haya que traducir marcos y estrategias de RRD a la práctica, y abordar barreras concretas al acceso y a la participación.

2. Estigma y exclusión: todas las normas HSP; Medios de vida: Esfera capítulo de SAN y las normas LEGS y MERS; educación: Normas INEE.
3. Las Preguntas del Grupo de Washington proporcionan una medida estandarizada de discapacidad que puede usarse a nivel mundial. Estas preguntas se usan cada vez más en censos nacionales. Su fin es identificar las barreras claves que limitan la participación de personas con discapacidades.
4. Véase Climate change impacts women more than men y Gender and disaster risk reduction. (Note to translators: hyperlinks already in the English layout version, no translation for these documents)

## Ejemplos de vínculos entre los capítulos técnicos de Esfera y la RRD

*Los capítulos técnicos de Esfera ofrecen orientación práctica para el desarrollo, ajuste y/o seguimiento y evaluación de intervenciones de RRD. Las normas Esfera son expresiones de derechos inalienables que llevan a una vida digna. Los derechos especificados en un capítulo técnico están vinculados a los derechos que aparecen en todos los otros capítulos: agua y saneamiento, alimentación, alojamiento y salud. El progreso en la consecución de las normas mínimas de Esfera en un área influye sobre el progreso en otras áreas. Por tanto, una coordinación y colaboración estrechas apoyan a una respuesta efectiva.*

Comprender los riesgos, las vulnerabilidades y las capacidades antes, durante y después de una crisis ayuda a proporcionar asistencia adecuada, identificar maneras de que las comunidades se recuperen, sus medios de vida mejoren y puedan anticiparse a futuros desastres. En este espíritu, toda la orientación de Esfera puede usarse para fortalecer la RRD. Estos son algunos ejemplos no exhaustivos de los capítulos técnicos de Esfera.

### Agua, Saneamiento y Promoción de la higiene (WASH)

Las normas WASH de Esfera apoyan el análisis de los riesgos, la exposición, las vulnerabilidades y las capacidades relativas a WASH, la protección contra los riesgos de infraestructuras y los problemas de salud asociados. Los ejemplos incluyen:

- Identificar capacidades y contextos de infraestructura (WASH 1.1, 2.1 y 2.2);
- Riesgos generales de salud para el público asociados con la disponibilidad de agua segura (WASH 2.2);
- La gestión de sistemas de agua, como bombas solares o sistemas de agua corriente (WASH 2.1);
- Instalación de puntos de agua en puntos de evacuación identificados, incluido el acopio de materiales para la higiene adecuados en materia de género (WASH 1.3).

El capítulo tiene un fuerte enfoque en la implicación de la comunidad, que es particularmente importante para la promoción de la higiene, e incluye necesidades de higiene sensibles al género.

### Seguridad alimentaria y Nutrición (SAN) - Medios de vida

El apoyo a los medios de vida durante una emergencia será más efectivo si integra actividades de preparación que contribuyan a las capacidades de una comunidad a más largo plazo. Algunos enfoques incluidos en Esfera son el “dinero en efectivo por trabajo”, la “asistencia en efectivo multiuso”, la distribución de semillas a granjeros, el apoyo a pequeñas y medianas empresas y microempresas, y el fortalecimiento de medios de vida ganaderos. Las intervenciones deberán tener en cuenta las capacidades de mercado locales. Las normas de medios de vida 7.1 y 7.2 apoyan elementos de RRD de análisis de capacidad, reducción de vulnerabilidades y mejora de capacidades (véanse también las normas LEGS, MERS y MISMA).

El Apéndice *Prestación de asistencia a través de los mercados*, que incluye programas basados en efectivo y análisis de cadenas de suministro, proporciona componentes esenciales de RRD para comprender los puntos fuertes y débiles de las economías en zonas propensas a los desastres (*¿Qué es Esfera? Apéndice*).

## Alojamiento y asentamiento

Las normas de alojamiento y asentamiento ofrecen orientación tanto pre como post desastre. La orientación post desastre a menudo se solapa con la orientación de preparación para el próximo desastre. La localización y la planificación del asentamiento (Norma 2 Alojamiento) se centra en preparar áreas propensas a los desastres con intervenciones de alojamiento que promueven una mayor resiliencia de los edificios. La norma está vinculada con áreas relacionadas en WASH, protección, medios de vida y educación (véanse también [las normas INEE](#)).

La orientación post desastre (y de preparación) incluye “reconstruir mejor” (Norma 5 de Alojamiento). Es importante trabajar con gobiernos y comunidades locales hacia unos acuerdos comunes, y respetar procesos y contextos culturalmente sensibles en la planificación de alojamientos o asentamientos mejorados. Ha de tenerse en cuenta la sensibilidad al género, incluidas las necesidades de protección, las necesidades de WASH y el acceso igualitario a instalaciones.

La Norma 7 de Alojamiento aborda la sostenibilidad ambiental. Es íntegramente pertinente a la RRD, y gran parte de la norma puede aplicarse a otros sectores.

Los campamentos a menudo se ven afectados por amenazas naturales tales como ciclones o inundaciones. La construcción de alojamientos usando metodologías de RRD puede incluir la selección de localizaciones seguras; la consideración del drenaje del terreno; la construcción de estructuras robustas y resistentes al viento; la construcción sobre pilotes para prevenir inundaciones; la plantación de árboles y plantas para proveer una protección natural contra el viento y el agua; y la creación de barreras protectoras contra los deslizamientos de tierra (Capítulo sobre Alojamiento, introducción sobre “reconstruir mejor” incluso en contextos temporales, y Norma 7 de Alojamiento).

Un enfoque adicional alineado con Esfera consiste en asegurar que las comunidades estén siempre conscientes de los sistemas de alerta temprana y de acción temprana, incluidos los puntos de evacuación y acopio.

## Salud

Los desastres afectan a la salud de individuos además de la operación de los sistemas de salud. Por tanto, las intervenciones de RRD deben contribuir tanto a fortalecer la salud de la población general y la capacidad del sistema de salud, como a la preparación general de la comunidad para mejor gestionar las crisis de salud cuando surjan.

La derivación y el mapeo de la atención de salud son acciones preventivas esenciales para priorizar los servicios de salud a nivel de país o al nivel operativo más próximo en emergencias agudas (Norma 1.1 de Salud). La coordinación y colaboración con las estructuras de salud nacionales y el ministerio de salud son la base para todas las intervenciones de salud<sup>5</sup>. Los datos de los recursos humanos del sistema de salud y la información sobre la preparación debe compartirse con ministerios de salud y otros organismos pertinentes a escala local y nacional (Norma de Salud 1.2, AC5).

Una actividad de RRD clave es asegurar que los datos de salud estén actualizados y listos para usar incluso en situaciones de crisis. Esto asume que los datos están disponibles y son correctos. La RRD también consiste en mejorar la concienciación comunitaria y monitorizar las potenciales crisis de salud.

.....

5. Es de vital importancia proveer recursos a las estructuras del sistema de salud que tengan medidas de contingencia de emergencia, tanto a nivel económico como con personal y formación. Un ejemplo destacado de cómo el nivel de preparación puede determinar el éxito o el fracaso de un sistema de salud es la respuesta mundial a la COVID-19:

## Ejemplos de medidas de RRD en diferentes etapas del ciclo de gestión de desastres (por sector técnico)

Sector técnico	Ciclo de gestión de desastres			
	Prevención / Mitigación	Preparación	Respuesta	Rehabilitación y Reconstrucción
WASH	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluar riesgos / debilidades de la infraestructura WASH</li> <li>• Mejorar la infraestructura</li> <li>• Proteger las fuentes de agua</li> <li>• Reducir la dependencia de servicios propensos a los desastres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prepararse para cambios en la calidad del agua</li> <li>• Instalar puntos de agua en los puntos de evacuación identificados</li> <li>• Concienciar en materia de promoción de la higiene y enfermedades transmitidas por el agua</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usar estructuras cualitativas y materiales resistentes</li> <li>• Integrar actividades de concienciación y formación en la respuesta humanitaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reparar estructuras teniendo en cuenta las capacidades locales</li> <li>• "Reconstruir mejor", asegurando una mejor resistencia a desastres y un fácil mantenimiento</li> </ul>
Seguridad alimentaria y Nutrición	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover diversificación de cultivos/medios de vida, fortaleciendo el medio de vida existente</li> <li>• Mejorar la gestión posterior a la cosecha</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacer acopio de recursos claves (p.ej. semillas, fertilizantes, vacunas)</li> <li>• Apoyar la planificación de respuestas de emergencia y contingencias relacionadas con alimentos/ganado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar que las intervenciones fortalezcan a los mercados y no los omitan</li> <li>• Identificar fuentes alternativas de alimentos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover enfoques a la rehabilitación de medios de vida que sean sensibles a los riesgos</li> <li>• Contribuir a la reparación de la infraestructura crítica</li> </ul>
Alojamiento y asentamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar el establecimiento y la consolidación de códigos de construcción</li> <li>• Retroadaptar estructuras que potencialmente estén en riesgo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acumular equipo de alojamiento y pre-qualificar a proveedores</li> <li>• Identificar conceptos de alojamiento y fuentes de material</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar el acceso a alojamiento seguro, sin riesgos y digno</li> <li>• Proporcionar formación técnica acerca de la construcción de alojamientos más seguros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seleccionar terrenos de construcción seguros</li> <li>• Formar a constructores locales en técnicas de construcción seguras</li> </ul>
Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usar la educación para construir una cultura de salud</li> <li>• Asegurar que los hospitales seguros y otras instalaciones sanitarias continúen funcionando tras un desastre</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacer acopio de fármacos esenciales</li> <li>• Predefinir procesos y responsabilidades (p.ej. sistemas de derivación)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar la prevención y el control de infecciones (PCI) en los servicios de salud de emergencia</li> <li>• Seleccionar entornos accesibles y seguros para la provisión de servicios de salud de emergencia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconstruir hospitales y otras instalaciones sanitarias teniendo en cuenta la localización sensible a riesgos, el diseño y la construcción, cumpliendo con los códigos de construcción</li> </ul>

## Esfera para intervenciones de RRD a lo largo del ciclo de gestión de desastre

Las intervenciones de RRD están integradas en varias fases a lo largo del ciclo general de gestión de desastres. Las normas Esfera son aplicables a muchas de estas intervenciones.

La tabla siguiente/tabla de arriba, complementaria a los ejemplos tratados en la sección anterior, muestra ejemplos seleccionados. Una matriz más exhaustiva con referencias a los capítulos técnicos de Esfera pertinentes, además de casos prácticos, pueden accederse en línea vía la página web de Esfera y RRD.

## Temas específicos

Los siguientes son ejemplos de vínculos entre la RRD y otros temas importantes.

**Las emergencias complejas y prolongadas** pueden resultar de diferentes riesgos o, más comúnmente, de una combinación compleja de factores de vulnerabilidad tanto naturales como “causados por el hombre”. La inseguridad alimentaria, las epidemias, los conflictos y el desplazamiento de poblaciones son ejemplos.

En tales emergencias, la RRD y las medidas de respuesta humanitaria van de la mano. Los programas de respuesta a emergencias deben considerar los componentes de la RRD en todo momento, y adaptarse continuamente en respuesta a las necesidades, las capacidades y el contexto cambiantes (CHS 1.3). Esto incluye comprender las vulnerabilidades, desarrollando capacidades existentes y asegurando la participación inclusiva de la población afectada al afrontar y prepararse para múltiples riesgos e impactos.

### La RRD y la adaptación al cambio climático (ACC)

tienen objetivos similares y beneficios mutuos. Las dos están centradas en reducir las vulnerabilidades de las personas mediante la mejora de métodos para anticipar, sobrellevar, afrontar y recuperarse de riesgos.<sup>6</sup>

Esfera pone énfasis sobre el impacto de las condiciones climáticas cada vez más variables y extremas sobre la seguridad alimentaria. Reclama la necesidad de tener en cuenta la ACC en las intervenciones de medios de vida, como la selección de variedades de semillas adaptadas (SAN 7.1 y 7.2).

Es importante establecer vínculos con oficinas meteorológicas y centros mundiales expertos en la investigación sobre el clima. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) aborda la necesidad urgente de implementar estrategias de ACC y RRD. El Acuerdo de París de 2016 está basado en ese Marco. Además, deberán tomarse en cuenta las soluciones de energía sostenibles, tales como fuentes alternativas de combustible a fin de prevenir la tala de árboles y la gestión sostenible de desechos.

En general, las personas más vulnerables deberán ponerse en el centro de las soluciones y deberán verse como motores de cambio en lugar de como víctimas de impactos climáticos (véase también la sección sobre el enfoque inclusivo más arriba). En una respuesta bien planificada que involucra a la comunidad, los grupos vulnerables pueden ellos mismos identificar e implementar las soluciones de adaptación que mejor respondan a sus necesidades.

6. La ACC es pertinente para riesgos relacionados con el clima, y considera las previsiones y proyecciones de escenarios futuros, incluidos nuevos riesgos, mientras que la RRD concierne a todos los riesgos y se centra más en los eventos históricos y los riesgos existentes.



## Panorama

La RRD y Esfera comparten principios y enfoques comunes, que pueden fortalecerse y hacerse más explícitos. Esto fortalecería tanto al sector humanitario como al de RRD dentro del ciclo general de gestión de desastres.

Por tanto, la próxima revisión del Manual Esfera podría considerar incluir contenido específico referente a la RRD – de particular relevancia para las administraciones públicas, los gobiernos centrales y las autoridades locales –, y fortalecer el enfoque del Manual en las dimensiones económicas, sociales, culturales y de gobernanza.

Con esto en mente, Esfera podría estar bien situada para actuar de coordinadora de varias discusiones relacionadas con la RRD que ofrecen un vínculo natural con la respuesta humanitaria. Estas incluyen el uso de tecnología, el vínculo entre RRD y el entorno, y la mejora del compromiso político a la RRD en países en vías de desarrollo. Otras discusiones importantes sobre la RRD cubren la urbanización rápida y no planificada como motor de riesgos, desastres complejos vinculados a pandemias y el cambio climático, el desplazamiento de la población y los vínculos entre el conflicto, los desastres, las vulnerabilidades y los estados frágiles.

## Referencias

Marco Sendai [https://www.unisdr.org/files/43291\\_spanishsendaiframeworkfordisasterrri.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframeworkfordisasterrri.pdf)

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático: <https://unfccc.int/es>

Environmental protection and DRR - Community leaders guide: <https://www.undrr.org/publication/environmental-protection-and-disaster-risk-reduction-community-leaders-guide>

### Inclusión:

- Normas humanitarias de inclusión para personas mayores y personas con discapacidad <https://spherestandards.org/es/resources/humanitarian-inclusion-standards-for-older-people-and-people-with-disabilities/>
- Declaración de Daca sobre Discapacidad y Gestión de Riesgos de Desastres [https://www.preventionweb.net/files/58486\\_declaracinedaca2015.pdf](https://www.preventionweb.net/files/58486_declaracinedaca2015.pdf) (2015) <https://www.preventionweb.net/english/policies/v.php?id=58486> (2018)
- Directrices IASC sobre la inclusión de personas con discapacidades en la acción humanitaria (en inglés) <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-inclusion-persons-disabilities-humanitarian-action/documents/iasc-guidelines>
- Breve serie de preguntas del Grupo de Washington sobre la discapacidad (en inglés) <http://www.washingtongroup-disability.com/washington-group-question-sets/short-set-of-disability-questions/>

### Género:

- Making it Count <https://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2019/06/Making-It-Count-EN.pdf>
- Visión más amplia de las realidades vividas por niñas en áreas de programa definidas (en inglés): <https://www.popcouncil.org/research/girl-roster>
- Engaging children and youth to guide DRR action – Directrices UNDRR: <https://www.preventionweb.net/publications/view/67704>
- Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria, IASC [https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2016/03/2015-IASC-Directrices-VG\\_version-espagnol.pdf](https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2016/03/2015-IASC-Directrices-VG_version-espagnol.pdf)
- Estándares mínimos para la prevención y respuesta a la violencia de género en situaciones de emergencia [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE.MS\\_FINAL\\_ESP\\_12-22\\_0.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/GBViE.MS_FINAL_ESP_12-22_0.pdf)

**Resiliencia y ACC:**

- El sitio web de Care sobre el Cambio climático y la Resiliencia (en inglés) ofrece acceso a multitud de documentos relevantes: <https://careclimatechange.org>
- Groupe URD, Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation Network: <https://www.urd.org/en/network/the-disaster-risk-reduction-network/>

**Medio ambiente y RRD**

- Esfera Ficha Temática: Reducir el impacto medioambiental en la respuesta humanitaria <https://spherestandards.org/wp-content/uploads/environment-thematic-sheet-SP.pdf>
- Sitios web útiles en materia de medio ambiente y RRD:
  - EHA Connect: <https://ehaconnect.org/themes/disaster-risk-reduction/>
  - RRD basado en ecosistemas: <https://www.unenvironment.org/explore-topics/disasters-conflicts/what-we-do/risk-reduction/ecosystem-based-disaster-risk>
  - Soluciones basadas en la naturaleza: <https://pedrr.org/>

**Cooperación de Normas Humanitarias:**

Esfera trabaja junto con otras seis iniciativas de normas, todas basadas en valores y principios comunes, y también relevantes para el trabajo de RRD con las normas humanitarias: <https://www.spherestandards.org/humanitarian-standards/standards-partnership/>

- Age and Disability Consortium (ADCAP) (2018): Normas de inclusión humanitaria para personas mayores y personas con discapacidad
- Alianza para la protección de la niñez y la adolescencia en la acción humanitaria (2019): Normas mínimas para la protección infantil en la acción humanitaria (CPMS)
- Cash Learning Partnership (CaLP) (2018): Minimum Standard for Market Analysis (MISMA)
- Red Interagencial para la Educación en Situaciones de Emergencia (INEE) (2010): Normas mínimas para la educación: Preparación, Respuesta, Recuperación
- Proyecto LEGS (2014): Normas y directrices para intervenciones ganaderas en emergencias (LEGS)
- La Red SEEP (2017): Normas mínimas para la recuperación económica (MERS)
- Esfera (2018): Carta Humanitaria y Normas mínimas en la respuesta humanitaria

*Esta Ficha Temática fue desarrollada conjuntamente por Martin Kunstmann (ASB), Katrin von der Dellen (CARE) y Melanie Assauer (World Vision Deutschland), con el apoyo del Grupo Directivo de Aktion Deutschland Hilft (ADH) sobre la RRD y el Punto Focal Esfera en Alemania. Esfera también quiere dar las gracias a la comunidad Esfera por sus comentarios valiosos sobre la FT.*

**Série de fiches thématiques de Sphère**

Genève, Suisse  
handbook@spherestandards.org

[www.spherestandards.org](http://www.spherestandards.org)

